



मॉटेग्यू चेम्सफोर्ड एक्ट 1919-पृथक प्रतिनिधित्व प्रणाली का विस्तार

डॉ० किशोर कुमार

46

शोध सारांश

भारतीयों को अगस्त घोषणा एवं मॉटेग्यू की यात्रा के उद्देश्य के महिमा मंडन से उम्मीदें थीं कि भारत में प्रतिनिधित्व पर उत्तरदायी सरकार का नया युग प्रारंभ होगा, जो भारत के भावी इतिहास की कुंजी होगा किंतु जब यह योजना, मॉटेग्यू चेम्सफोर्ड सुधार रिपोर्ट 8 जुलाई 1918 को जारी हुई तो इससे भारतीय जनमत को निराशा हुई क्योंकि इस रिपोर्ट में भारतीयों को कितने अधिकार दिए जाने की आशा बंधी थी, उससे कहीं कम दिए गए थे और प्रांतों में उत्तरदायी सरकार पर कठोर सीमाएँ थी। साथ ही केंद्रीय स्तर पर सरकारी ढाँचा पूरी तरह नौकरशाही स्वरूप का था। उग्र राष्ट्रवादियों ने इस योजना को नितांत अस्वीकार्य कहा, परंतु भारत और ब्रिटेन दोनों के उदारवादी नेताओं ने इस योजना को सराहा।

मिंटो मार्ले अधिनियम 1909 ने भारतीय राष्ट्रवादी नेताओं की इच्छाओं और आकांक्षाओं के विपरीत न केवल उत्तरदायी शासन की माँग को टुकरा दिया था बल्कि विरोधाभासी सांप्रदायिक प्रतिनिधित्व को लागू कर अनेक राजनीतिक एवं संवैधानिक समस्याओं को स्थापित कर दिया। परिषद् में उत्तरदायित्व के अभाव ने भारतीय नेताओं (प्रतिनिधियों) को भी अनुत्तरदायी बना दिया तथा वे मात्र आलोचक बनकर रह गए। सांप्रदायिक प्रतिनिधित्व के परिणामस्वरूप देश में सांप्रदायिकता की भावना का तेज़ी से विस्तार हुआ। ब्रिटिश सरकार ने सुधारों द्वारा उदारवादियों को खुश करने तथा उग्र विचारधारा वाले नेतृत्व को कुचलने की जो नीति अपनाई उसकी प्रतिक्रिया भी गति पकड़ रही थी। उदारवादी त्रिमूर्ति 'गोखले, दादाभाई नौरोजी तथा फिरोजशाह मेहता' की मृत्यु के पश्चात् नेतृत्व धीरे-धीरे गरम दल (उग्र एवं क्रांतिकारी विचारक) की ओर अग्रसर हो रहा था। इस दौरान आयरलैण्ड के Home Rule Movement से प्रेरणा लेकर लोकमान्य तिलक एवं श्रीमती एनी बेसेंट ने भारत में होमरूल आंदोलन का आरंभ किया। कुछ राष्ट्रीय अंतर्राष्ट्रीय घटनाओं ने मुस्लिमों में भी राष्ट्रीय जागरण का संचार किया तथा वे अंग्रेज-विरोधी हो गए। परिणामस्वरूप कांग्रेस और लीग नजदीक आए। बंबई में लीग का अधिवेशन हुआ, तो इसमें कांग्रेस ने भी भाग लिया। लखनऊ में (1916) कांग्रेस-लीग समझौता हुआ। कांग्रेस ने पृथक प्रतिनिधित्व को स्वीकार कर लिया और इसके बदले में कांग्रेस की स्वराज्य की माँग का लीग ने समर्थन किया। 1916 का यह कांग्रेस-लीग समझौता, जो लखनऊ पैक्ट

के नाम से मशहूर है, भारत के राष्ट्रीय इतिहास की एक महत्वपूर्ण घटना थी। इस समझौते के ज़रिए कांग्रेस ने सोचा था कि मुसलमानों को राष्ट्रीय आंदोलन में पूर्णतया सहयोगी बन पाएंगे।

प्रथम विश्व युद्ध (1914-1918) ने भी प्रत्यक्ष एवं अप्रत्यक्ष रूप से भारतीय स्वाधीनता संघर्ष को नई ऊर्जा और शक्ति प्रदान की। युद्ध के दौरान युद्ध प्रयासों में भारतीयों का सहयोग पाने के आकांक्षा से ब्रिटिश शासकों ने कुछ घोषणाएँ की, कि युद्ध समाप्ति के पश्चात् भारत की सांविधानिक समस्याओं को सकारात्मक दृष्टिकोण से हल किया जाएगा। इन परिस्थितियों में राष्ट्रीय नेताओं ने भी सांविधानिक सुधारों की योजना बनाई। परंतु उदारवादी अभी तक उत्तरदायी सरकार की माँग तक नहीं पहुँचे थे, उन्होंने प्रस्तावित किया कि उन्हें स्वयं सरकार में हिस्सेदारी करनी चाहिए और प्रस्ताव जैसा कि देखा गया, वास्तविक उत्तरदायी सरकार से कुछ कम था।

20 अगस्त, 1917 की ऐतिहासिक घोषणा में मॉटेग्यू इंग्लैंड हाउस ऑफ कॉमन्स को संबोधित किया गया। इसका महत्वपूर्ण पाठ इस प्रकार है 'सम्राट की सरकार की नीति, जिससे भारत सरकार पूर्णतः सहमत है, प्रशासन की प्रत्येक शाखा में भारतीयों की संख्या बढ़ाने और ब्रिटिश साम्राज्य के अभिन्न अंग के रूप में भारत में उत्तरदायी सरकार बनाने के प्रगतिशील दृष्टिकोणों को स्वायत्तशासी संस्थाओं के क्रमिक विकास की है...। मैं यह उम्मीद करूँगा कि इस नीति की प्रगति क्रमिक अवस्थाओं द्वारा ही हो जा सकती है। ब्रिटिश सरकार और भारत सरकार, जिनके

*एसोसिएट प्रोफ़ेसर-इतिहास, कु० मा० राजकीय मा० स्नातकोत्तर महाविद्यालय, बादलपुर, गौतमबुद्ध नगर (उ०प्र०)